# LA GUERRA COMERCIAL ENTRE ESTADOS UNIDOS Y CHINA: LA CONSOLIDACIÓN DE UNA NUEVA POTENCIA MUNDIAL EN EL PERIODO DE XI JINPING Y EL PANORAMA ECONÓMICO HACIA EL 2025

# THE TRADE WAR BETWEEN THE UNITED STATES AND CHINA: THE CONSOLIDATION OF A NEW WORLD POWER IN THE PERIOD OF XI JINPING AND THE ECONOMIC OUTLOOK TO 2025

Francisco José De la Garza Jiménez 100 - Melanie María Hernández Nava 200

⊠ Autor de correspondencia: fdj105532@lasallebajio.edu.mx

Fecha de recepción: 07 de noviembre de 2022 / Fecha de aceptación: 11 de abril de 2023

#### **SUMARIO**

I. Introducción. II. Una época devastadora y el inicio del auge del comunismo chino. III. El nacimiento de la potencia china como enemigo comercial de Estados Unidos. IV. El inicio y los efectos de la guerra comercial entre las potencias. IV.I. La guerra del acero y de los productos agrícolas: una guerra de aranceles. IV.II. Innovación: una guerra discreta. V. El panorama que enfrentará China en los inicios del siguiente periodo en el camino a su consolidación como nueva potencia mundial. VI. Conclusiones. VII. Referencias

**Resumen:** se presenta un análisis del proceso global que, a nivel económico y político, ha desembocado no solo en una guerra de tipo comercial, así llamada, sino en la emergencia de un nuevo tipo de liderazgo: el de China frente a Estados Unidos.

Palabras clave: economía; política; hemisferios; oriente; occidente; comercio; potencias

4

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Universidad Nacional Autónoma de México, ENES León. León, Guanajuato, México <sup>2</sup> Universidad La Salle Bajío, Facultad de Derecho, Criminología y Gobernanza. León, Guanajuato, México

**Abstract:** An analysis of the global process is presented that, at an economic and political level, has led not only to a trade war, so called, but also to the emergence of a new type of leadership: that of China against the United States.

**Keywords:** economy; policy; hemispheres; East; West; trade; powers

\*

#### I. Introducción

5

Durante el siglo XX, China no fue considerado uno de los países más grandes e importantes del mundo; incluso atravesó una época devastadora debido a diversos conflictos internos. Ante esto, se creó un modelo que pudiera dirigir al país hacia un desarrollo económico favorable, que varios años después se perfeccionó e impulsó en gran medida su economía. En consecuencia, llegó a ser tal su impacto que el comercio exterior representó el 35 % del PIB en 2020.

A partir de 1961, China comenzó a experimentar un crecimiento del PIB mayor que el de Estados Unidos (figura 1). Sin embargo, con la llegada del presidente Trump al poder, este mostró su descontento ante esta situación y se desató una Guerra Comercial que se vio aún más afectada por la pandemia. Durante este tiempo, China se destacó por su capacidad para resolver problemas y allanar el camino hacia su posición como la próxima potencia mundial. No obstante, también surgieron conflictos que podrían afectar al gigante asiático en su nuevo período, generando incertidumbre sobre su seguridad para convertirse en la nueva potencia mundial.

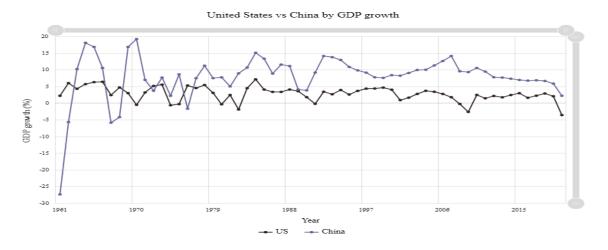


Figura 1. El crecimiento del PIB de EE.UU. y China, de 1961 a 2020.

Fuente: Statistics Times (2021).

Figure 1. US and Chinese GDP growth, 1961 to 2020.

Source: Statistics Times (2021).

El objetivo de este artículo es explicar el contexto interno y externo en el que China pasó de ser un país que servía como proveedor de materias primas para Japón a convertirse en una gran potencia mundial que hoy amenaza la posición de Estados Unidos. También se

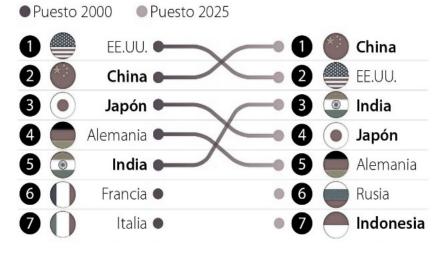
busca analizar las alteraciones que pudieron haber surgido en los indicadores de desarrollo de ambos países durante el conflicto de la guerra comercial. Estos eventos ocurrieron durante el mandato de Xi Jinping, un presidente que implementó diversas reformas para completar y perfeccionar el programa.

China, a través de diversos medios y tratados, logró mantenerse a pesar de los problemas internacionales, tanto de guerras como de pandemias. Sin embargo, también enfrentó numerosas restricciones en el ámbito tecnológico que amenazaban seriamente su mercado, así como otros tipos de problemas que no solo eran planteados por países individuales, sino también por instituciones internacionales.

Se habla de un país que en pocos años logró posicionarse a nivel internacional con una economía sólida al invertir en tecnologías de la Cuarta Revolución Industrial. No obstante, se señala que el panorama para el próximo período podría ser desfavorable en los primeros años debido a los diversos problemas que no han sido abordados adecuadamente, como el preocupante descenso en la población joven y la creciente problemática ambiental que comienza a afectar a las industrias manufactureras. Teniendo en cuenta todos estos aspectos, ¿podrá China, ante la continua Guerra Comercial con Estados Unidos y los problemas internos emergentes, convertirse en la gran potencia mundial para el año 2025? (figura 2).

# EN 2025 CUATRO DE LAS SIETE POTENCIAS SERÁN ASIÁTICAS

Clasificación mundial de países en función de su PIB por Paridad de Poder Adquisitivo



**Figura 2.** Proyección de potencias económicas para el año 2025.

Fuente: Knoema (2021).

Figure 2. Projection of economic powers for the year 2025.

Source: Knoema (2021).

## II. Una época devastadora y el inicio del auge del comunismo chino

China, al igual que la mayoría de los países, atravesó una etapa de Guerra Civil que duró desde 1927 hasta 1949. Durante este conflicto, el Partido Comunista de China logró derrotar al Partido Nacionalista, cuyo territorio actualmente corresponde a Taiwán. Al finalizar la guerra, el país quedó completamente devastado, con un PIB de apenas 150.000 dólares. Mao Zedong asumió el poder, pero las políticas implementadas durante su mandato (1949-1976) resultaron en un fracaso, destacando la Gran Hambruna China que tuvo lugar entre 1959 y 1961. Hasta el día de hoy, esta época sigue siendo negada en el país.

Un importante historiador y periodista chino, Yang Jisheng, señala que durante aquellos tiempos el gobierno decidió aumentar artificialmente las cifras de desastres naturales para disminuir la responsabilidad por las muertes causadas por el hambre. Mao llevó a cabo tres políticas que contribuyeron al problema!:

- 1) Se implementó la colectivización en las comunidades rurales, lo que llevó a la reunión forzada de personas en los hogares y a compartir todo, desde alimentos hasta herramientas.
- 2) Se buscó convertirse en un gran productor de acero, superando al Reino Unido en términos de producción. Sin embargo, debido a las malas condiciones de las máquinas utilizadas y a la falta de demanda real, se generó una producción inútil, lo que desgastó a la población y obstaculizó el crecimiento económico.
- 3) Se priorizó la exportación agrícola en lugar de importar maquinaria de mejor calidad. Esto llevó a la sobreexplotación de los trabajadores agrícolas y a metas exageradas, lo que resultó en muchas muertes.

Durante esta hambruna, China registró más muertes que durante la Guerra Civil (figura 3, siguiente página). Las propuestas del «Gran Salto Adelante», que consistió en la explotación agrícola como base de la economía, y la «Revolución Cultural», que rechazó la apertura al capitalismo y frenó por completo el crecimiento económico, fueron desastrosas. Tras la muerte de Mao en 1976, China necesitaba un cambio y fue en 1978, con la llegada de Deng Xiaoping —quien decidió «reformar las políticas chinas con el modelo del socialismo»—, cuando se iniciaron las reformas políticas y económicas. Estas reformas se centraron en los sectores agrícola e industrial, al mismo tiempo que se abrieron a los mercados internacionales, aunque manteniendo el control estatal².

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Huang, Zheping, «Charted: China's Great Famine, according to Yang Jisheng, a journalist who lived through it», *Quartz. Make business better*, Estados Unidos, marzo de 2016, <a href="https://qz.com/633457/charted-chinas-great-famine-according-to-yang-jisheng-a-journalist-who-lived-through-it">https://qz.com/633457/charted-chinas-great-famine-according-to-yang-jisheng-a-journalist-who-lived-through-it</a>.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Redacción, BBC News Mundo, «70 años del triunfo del comunismo: cómo China pasó de ser un país pobre y rural a una superpotencia mundial», *BBC News Mundo*, Reino Unido, 18 de diciembre de 2018 [actualizado el 29 de septiembre de 2019], <a href="https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-46611462">https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-46611462</a>.



**Figura 3.** Comparativo del número de muertes en China ocasionadas por la hambruna. Fuente: Wikipedia.

Figure 3. Comparison of the number of deaths in China caused by the famine.

Source: Wikipedia.

Las Reformas de Deng se basaron principalmente en las políticas de «puertas abiertas», creando zonas económicas especiales para atraer a empresas extranjeras e incentivar la inversión³. Dos puntos clave en estas reformas fueron la privatización de la economía y el fomento de la competitividad. En 1980, Deng decidió utilizar Shenzhen, una pequeña ciudad pesquera ubicada en el sur del país, como la primera Zona Económica Especial de China, con el propósito de recibir a inversores extranjeros. En aquel entonces, Shenzhen tenía una población de apenas 100 000 habitantes, pero actualmente cuenta con más de 12 millones de personas y se ha convertido en uno de los principales centros tecnológicos del mundo⁴.

A medida que el gobierno observaba la efectividad de esta política en Shenzhen, decidió crear zonas económicas en distintas ubicaciones del país (figura 4, siguiente página) para distribuir la industria manufacturera en varias áreas. Así nació la idea de «un país, dos sistemas», que buscaba reunificar a China bajo el socialismo, con el objetivo de promover los intereses del país y también los de sus vecinos, como Taiwán. Esta política también contribuyó a la recuperación de Hong Kong en ese momento, y a

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Staiano, María Francesca, «Los 40 años reforma y apertura de Deng Xiaoping», Instituto de Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de La Plata, Argentina, 2018, <a href="https://www.iri.edu.ar/wp-content/uploads/2018/12/opiniones-en-el-iri-staiano-diciembre-final.pdf">https://www.iri.edu.ar/wp-content/uploads/2018/12/opiniones-en-el-iri-staiano-diciembre-final.pdf</a>

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Abril, Guillermo, y Rajote, James, «Shenzhen, el rugido tecnológico de China», *El País Semanal*, España, 24 de noviembre de 2017 [video], https://www.youtube.com/watch?v=f7QRztkSYfs

mantener su estabilidad y prosperidad<sup>5</sup>. Con este lema y la apertura de las zonas comerciales, se creó una red de fábricas que producían una amplia variedad de productos a precios realmente bajos, lo que atrajo a países como Estados Unidos y los de la Unión Europea para realizar negocios con China.

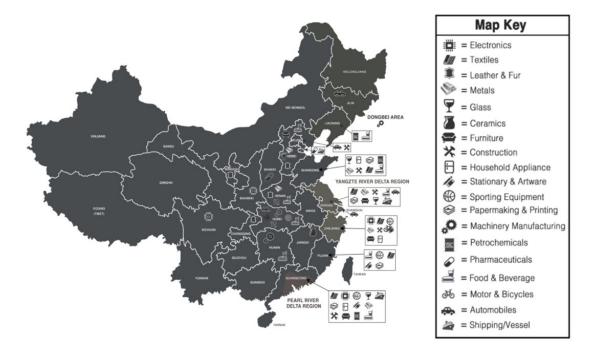


Figura 4. Mapa por zonas de los recursos para la manufactura en China.

Fuente: Berkeley Sourcing Group (2016).

9

Figure 4. Zone map of manufacturing resources in China.

Source: Berkeley Sourcing Group (2016).

Al término del período de Deng, China logró un crecimiento significativo en sus exportaciones, ya que estas habían estado en declive durante el gobierno de Mao. Al inicio del período de Deng en 1978, las exportaciones se situaban en 6.81 mil millones de dólares (mmdd), pero para 1989 habían alcanzado los 41.19 mmdd, lo que representa un aumento del 504 % (figura 5, siguiente página).

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, «¿Por qué es viable el principio de "un país, dos sistemas"?», Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, China, 31 de marzo de 2003, https://www.fmprc.gov.cn/esp/ljzg/zztw/200303/t20030331 928740.html.

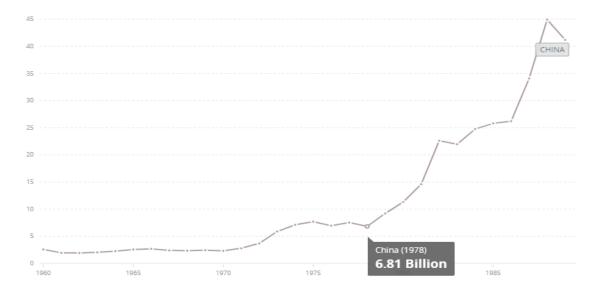


Figura 5. Mapa por zonas de los recursos para la manufactura en China.

Fuente: Berkeley Sourcing Group (2016).

Figure 5. Zone map of manufacturing resources in China.

Source: Berkeley Sourcing Group (2016).

El modelo económico ya estaba establecido y faltaba impulsarlo durante los períodos de los siguientes presidentes de la República Popular de China: Jiang Zemin (1993-2003) y Hu Jintao (2003-2013). Ambos buscaron optimizar el modelo. Durante la transición de la tercera generación (Zemin) a la cuarta generación (Jintao), el PIB dependía en gran medida de la iniciativa privada, que representaba entre el 40 % y el 45 % de la economía del país. Sin embargo, surgía una preocupación importante debido al desempleo que podría generarse debido a la búsqueda de eficiencia mediante la tecnología, impulsada por la creciente globalización e interconexión entre países. Otro hito importante durante este período fue la entrada de China a la Organización Mundial del Comercio<sup>6</sup>.

Con la llegada de Hu Jintao y la cuarta generación, su período se conoce como la «Década Prodigiosa de China», durante la cual la economía del país se cuadriplicó. Sin embargo, surgieron dos grandes desafíos. Por un lado, se amplió la brecha entre ricos y pobres, ya que al inicio de su gobierno solo había unos pocos ricos, pero en 2012 su número ascendió a 271, convirtiendo a China en uno de los países con más riqueza concentrada en el mundo en ese momento. Por otro lado, hubo un período de desorden en el que el gobierno tenía dificultades para hacer cumplir las leyes, lo que condujo a numerosas violaciones de los derechos humanos y episodios de violencia<sup>7</sup>.

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Nessim, Jessica; Villagrán, Ignacio, y Mera, Carolina, «Notas sobre la transición política en la República Popular de China a partir del 16º Congreso del Partido Comunista», Instituto de Investigaciones Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Argentina, 2002, <a href="http://biblioteca.clacso.edu.ar/gsdl/collect/ar/ar-030/index/assoc/D307.dir/IC5.pdf">http://biblioteca.clacso.edu.ar/gsdl/collect/ar/ar-030/index/assoc/D307.dir/IC5.pdf</a>.

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Simpson, John, «Hu Jintao y la década prodigiosa de China», *BBC News*, Reino Unido, 21 de julio de 2012, https://www.bbc.com/mundo/noticias/2012/07/120721 china hu jintao rg.

Sin embargo, no fue hasta la llegada del actual presidente Xi Jinping en 2013 que los inicios de la Cuarta Revolución Industrial comenzaron a manifestarse y el crecimiento de China como potencia mundial se hizo evidente en diversos indicadores económicos, lo que incluso generó descontento en Estados Unidos.

### III. El nacimiento de la potencia china como enemigo comercial de Estados Unidos

El gobierno de Xi Jinping se caracterizó por tres objetivos principales en su política:

- 1) Fortalecer a la nación. Ante la creciente globalización, era necesario proteger los intereses de los ciudadanos chinos.
- 2) Mejorar el nivel de vida de la población. Esto implicaba abordar la polarización existente en los diversos sectores económicos del país.
- 3) Combatir la corrupción. Se buscaba erradicar los problemas que habían sido una gran falla durante el período de Hu Jintao, ya que la corrupción podía socavar los fundamentos de la República Popular de China, que se rige por un sistema socialista y unipartidista representado por el Partido Comunista Chino.

Con el fin de lograr estos objetivos, Jinping llevó a cabo una campaña de anticorrupción rigurosa, resultando en el encarcelamiento de más de 170 ministros y funcionarios hasta el año 2017, por actos de corrupción, comportamiento indebido y violaciones a las leyes y principios del Partido Chino. En total, durante su gobierno, se despidió a 1.34 millones de funcionarios, en un amplio proceso de purificación que no se había visto en años, con el objetivo de eliminar la corrupción y permitir que China se convirtiera en la próxima gran potencia mundial<sup>8</sup>. Solo un año después de asumir el cargo, en 2014, China ocupó el lugar 100 en los rankings (figura 6, siguiente página).

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Redacción, BBC Mundo, «La brutal campaña anticorrupción del presidente chino, Xi Jinping, la mayor "purga" de funcionarios del Partido Comunista desde los tiempos de Mao Zedong», *BBC News*, Reino Unido, 24 de octubre de 2017, https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-41721605.

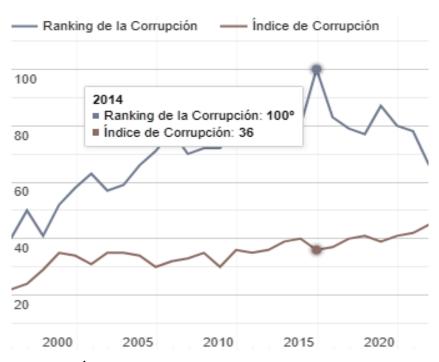


Figura 6. Índice de percepción de la corrupción en China.

Fuente: Expansión, Datos Macro (2021).

Figure 6. China Corruption Perception Index.

Source: Expansión, Datos Macro (2021).

La economía también experimentó cambios significativos, centrándose en claves para el crecimiento. Uno de los enfoques ha sido impulsar la demanda interna, haciendo que las empresas nacionales sean actores de interés. Esta política ha buscado abordar los problemas actuales, pero se profundizará más adelante. Como segundo punto, China se había centrado en la producción de bienes a precios muy bajos, pero Xi cambió esta estrategia para enfocarse en un crecimiento más lento pero de mayor calidad, con un menor intervencionismo estatal. Esto se debió a que durante la década anterior, el Estado había ejercido un control significativo sobre la economía, amenazando con desestabilizar su desarrollo. En consecuencia, se decidió otorgar mayor libertad a los bancos para fijar sus tasas de interés<sup>9</sup>.

Bajo el liderazgo de Xi, China se convirtió en un actor de gran importancia en diversas industrias, como la robótica, la electrónica, la farmacéutica y la defensa militar. Este crecimiento industrial se vio acompañado por la apertura económica que se había buscado al inicio de la década de Xi. Sin embargo, en 2016, Estados Unidos, bajo la presidencia de Trump, mostró su descontento con las prácticas comerciales de China, lo que resultó en la imposición de aranceles sobre ciertos productos y el inicio de una guerra comercial entre la antigua potencia y la emergente que amenazaba con disputarle su posición.

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Reinoso, José, «China cambia para seguir creciendo», *El País*, España, 14 de junio de 2013, https://elpais.com/economia/2013/06/14/actualidad/1371222258\_764275.html.

## IV. El inicio y los efectos de la guerra comercial entre las potencias

Empezó en el año 2016, cuando en las elecciones para presidente resultó electo Donald Trump y en las primeras palabras pronunciadas en su campaña se mostró decidido a llevar a cabo una confrontación económica sin precedentes con China. Durante una transmisión en vivo desde la Casa Blanca, mencionó que con China, en particular, tomarían medidas particulares referentes a la Sección 301. Dichas medidas, añadió Trump, podrían ascender a alrededor de 60 000 millones de USD, lo que sería solo una fracción de las medidas proyectadas. Uno de los aspectos que más incentivó a los ciudadanos de EEUU a votar por él fue su discurso de «América Primero» en el que afirmaba que, a partir de su presidencia, el gobierno estadounidense se enfocaría únicamente en el interés nacional.

Para el año 2018, Estados Unidos se posicionaba como la segunda potencia comercial mundial, siendo superado únicamente por China, considerado el principal impulsor de la disminución del comercio estadounidense. A partir de 2012, China comenzó a aumentar su superávit comercial, mientras que Estados Unidos experimentaba una tendencia descendente. Incluso con la guerra comercial, China logró beneficiar su balanza comercial, alcanzando cifras récord (figura 7), mientras que Estados Unidos se encontraba en una situación cada vez más crítica (figura 8, siguiente página). Se estima que el 65 % del superávit de China proviene de sus transacciones comerciales con su rival, representando el 15 % de las exportaciones de Estados Unidos<sup>10</sup>.

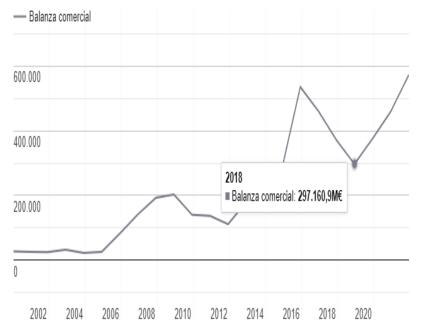


Figura 7. Balanza comercial de China.

Fuente: Expansión, *op. cit.* **Figure 7.** China's trade balance.

Source: Expansión, op. cit.

13

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> El País, «EEUU y China: guerra comercial en 4 claves», *El País*, España, 9 de abril de 2018 [video], https://www.youtube.com/watch?v=VTkrizRuB\_g.

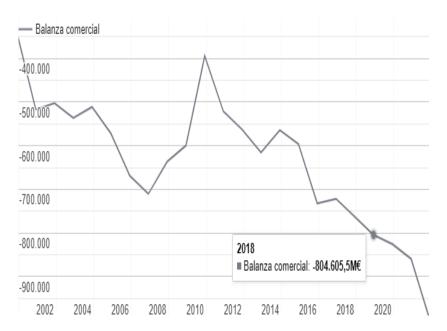


Figura 8. Balanza comercial de Estados Unidos.

Fuente: Expansión, *op. cit.* **Figure 8.** US trade balance.
Source: Expansión, *op. cit.* 

## IV.I. La guerra del acero y de los productos agrícolas: una guerra de aranceles

Trump prometía renegociar tratados como el TLCAN y el Acuerdo de Transparencia Económica. En cuanto a los tratados de la OMC, no tendría en cuenta la normativa al imponer aranceles unilaterales a China en varios de sus productos, como respuesta a las supuestas prácticas desleales del país asiático. Se estimaba que estos aranceles podrían afectar hasta el 12 % de los productos importados, e incluso llegar hasta al 30 %<sup>11</sup>.

En la figura 9 se observa que después de la entrada de China a la OMC, las importaciones hacia EEUU aumentaron, mientras que las exportaciones se mantuvieron en niveles bajos y el cambio no se igualó con las importaciones. Como resultado, se comenzaron a tomar medidas arancelarias, especialmente en 2018, cuando hubo varias noticias sobre el trato con China, anunciando la imposición de aranceles a las importaciones de acero y aluminio, excluyendo a Canadá y México. Todo esto se hizo en aras de «defender» a los trabajadores, sin embargo, desde 2010 la tasa de desempleo en los EEUU, incluso con la Guerra Comercial, ha ido disminuyendo hasta 2020, período en el que se estima que, superando los problemas causados por la pandemia, Estados Unidos tendrá 8 millones de puestos sin cubrir en los próximos 10 años.

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> Sandoval Padilla, Laura, «La guerra comercial entre Estados Unidos y China. ¿Cómo reaccionará la Unión Europea?», Trabajo final de grado, España, Universidad Pontificia Comillas, Facultad de Ciencias Humanas y Sociales, 2019,

https://repositorio.comillas.edu/xmlui/bitstream/handle/11531/28281/TFG-Sandoval%20Padilla%2C%20Laura.pdf?sequence=1

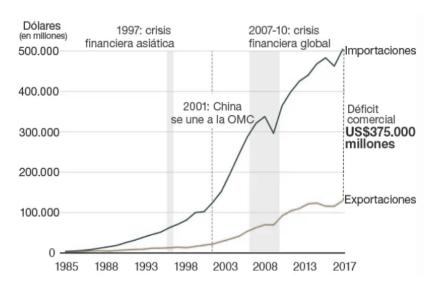


Figura 9. Comercio entre Estados Unidos y China.

Fuente: BBC (2018).

**Figure 9.** Trade between the United States and China.

Source: BBC (2018).

15

Las tasas de desempleo en Estados Unidos siempre se han mantenido por debajo del 12.5 %. Su nivel más bajo se registró entre 2019 y 2020, cuando se mantuvieron por debajo del 5 % (figura 10).

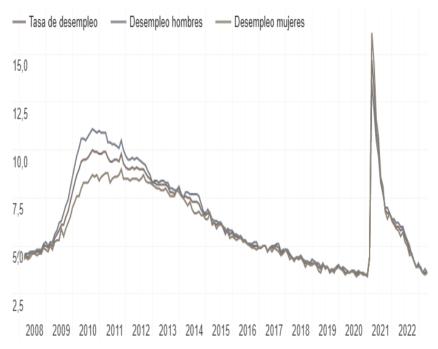


Figura 10. Tasa de desempleo en Estados Unidos. Periodo de 2008 a 2022.

Fuente: Expansión, Datos Macro (2022).

Figure 10. Unemployment rate in the United States. Period from 2008 to 2022.

Source: Expansión, Datos Macro (2022).

Además de lo anterior, cuando comenzaron estas políticas de incremento de aranceles por parte de Trump, China ni siquiera se encontraba entre los 10 principales importadores de acero hacia la potencia estadounidense. A pesar de ello, terminó firmando acuerdos para la imposición de fuertes aranceles del 25 % sobre el acero extranjero y del 10% sobre el aluminio, exonerando al final a sus dos principales aliados, Canadá y México (figura 11).

# ¿DE DÓNDE OBTIENE EU SU ACERO?

Trump sorprendió al mundo con su anuncio de nuevas tarifas al acero y aluminio. A partir de la próxima semana, todos los productos de acero importados a EU estarán sujetos a un arancel del 25 por ciento.

#### CIFRAS EN TONELADAS MÉTRICAS

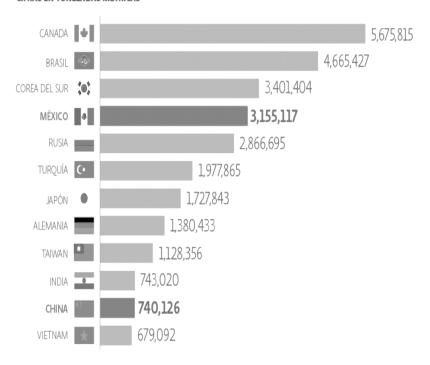


Figura 11. Proveedores de Estados Unidos.

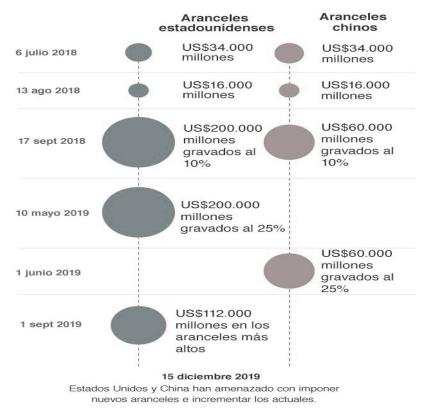
Fuente: Expansión, *op. cit.*, 2022. **Figure 11.** United States Suppliers. Source: Expansión, *op. cit.*, 2022.

Por su parte, China acudió a la OMC, solicitando el establecimiento de un grupo especial para presentar informes definitivos sobre la situación. Se le dio tiempo hasta el 15 de septiembre de 2020<sup>12</sup> para presentar una demanda contra las imposiciones arancelarias. China respondió a estas medidas arancelarias injustas gravando productos de origen estadounidense, especialmente aquellos relacionados con el sector agrícola e industrial,

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> Organización Mundial del Comercio, «DS543: Estados Unidos — Medidas arancelarias sobre determinados productos procedentes de China», *Organización Mundial del Comercio*, Suiza, 2018 [actualización más reciente en 2020], <a href="https://www.wto.org/spanish/tratop\_s/dispu\_s/cases\_s/ds543\_s.htm">https://www.wto.org/spanish/tratop\_s/dispu\_s/cases\_s/ds543\_s.htm</a>.

incluyendo aves de corral, papas y alimentos para animales. China aplicó la misma tasa impositiva del 25 % que Estados Unidos estaba aplicando a sus productos.

China informó que respondería de la misma manera por cada impuesto que se agregara, afirmando que la potencia estadounidense había tomado medidas equivocadas. Como mencionamos anteriormente, los analistas de este tema no creían que este tipo de medidas compensaran los déficits que Estados Unidos intentaba frenar. Como resultado, Estados Unidos y China llegaron a un acuerdo el 14 de febrero de 2020, en el que acordaron reducir gradualmente las restricciones de ambas partes para evitar una amenaza a la estabilidad financiera y al crecimiento de ambos países, poniendo fin así a la guerra comercial<sup>13</sup>. En la figura 12<sup>14</sup> se muestra un resumen de cómo escaló la guerra comercial.



**Figura 12.** Cronología de la guerra comercial entre Estados Unidos y China. Fuente: Investigación BBC, Instituto Peterson para la Economía Internacional (2019). **Figure 12.** Timeline of the trade war between the United States and China. Source: BBC Research, Peterson Institute for International Economics (2019).

<sup>&</sup>lt;sup>13</sup> Zengin, Dilara, «China comienza a levantar restricciones a la importación de productos agrícolas de EEUU», *Anadolu Ajansi*, Turquía, 26 de febrero de 2020, <a href="https://www.aa.com.tr/es/econom%C3%ADa/china-comienza-a-levantar-restricciones-a-la-importaci%C3%B3n-de-productos-agr%C3%ADcolas-de-eeuu/1745863">https://www.aa.com.tr/es/econom%C3%ADa/china-comienza-a-levantar-restricciones-a-la-importaci%C3%B3n-de-productos-agr%C3%ADcolas-de-eeuu/1745863</a>.

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup> Redacción, BBC, «Guerra comercial entre Estados Unidos y China: ¿cómo afecta a las industrias tecnológicas de ambos países?», *BBC*, Reino Unido, 2019.

## IV.II. Innovación: una guerra discreta

Una de las cosas más importantes en esta guerra entre potencias se ha dado por la tecnología y la innovación, tal como llegó a pasar durante la Guerra Fría contra Rusia con los proyectos espaciales. Actualmente, estamos en la Cuarta Revolución Tecnológica, que se caracteriza por las fábricas inteligentes centradas en los sistemas ciberfísicos, la robótica, el Internet de las Cosas y la cooperación de las unidades de la economía<sup>15</sup>.

Como en las anteriores revoluciones industriales, aquellos países que han aprovechado la industria de las nuevas tecnologías se han posicionado como potencias, tal como Estados Unidos. Sin embargo, China ha invertido y exportado mucho en productos innovadores. En las figuras 13 y 14, observamos que, en el aspecto de innovación en el 2007, el porcentaje de USA y de China se mantenía en el 30 %, sin embargo, hasta la llegada de Xi Jinping, año tras año empezó a decaer el porcentaje norteamericano de productos altamente innovadores, mientras que los de China se mantuvieron entre el 30 % y 32 %. En la época de la Guerra Comercial las exportaciones de USA incluso bajaron.

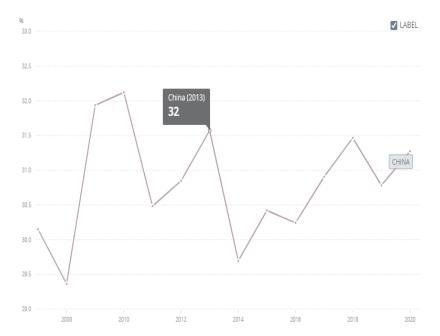


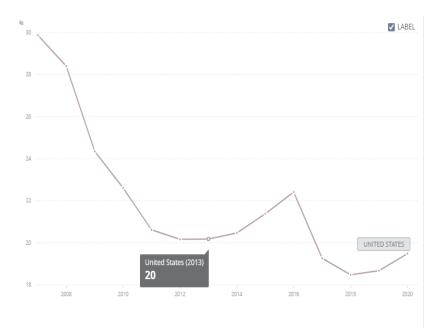
Figura 13. Porcentaje de productos manufacturados de alta tecnología china.

Fuente: The World Bank, High-Technology exports-China.

**Figure 13.** Percentage of Chinese high-tech manufactured products.

Source: The World Bank, High-Technology exports-China.

<sup>&</sup>lt;sup>15</sup> Selva, Vincent, «Cuarta Revolución Industrial», *Economipedia*, 2016. https://economipedia.com/definiciones/cuarta-revolucion-industrial.html



**Figura 14.** Porcentaje de productos manufacturados de alta tecnología estadounidense.

Fuente: The World Bank, High-Technology exports-China.

Figure 14. Percentage of American high-tech manufactured products.

Source: The World Bank, High-Technology exports-China.

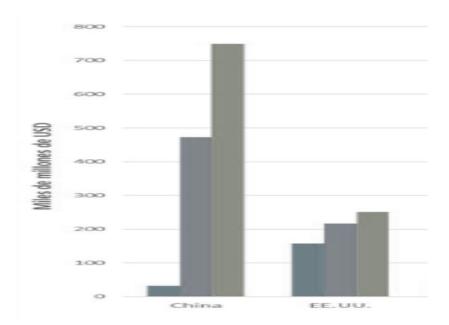
19

En cuanto a los principales exportadores de alta tecnología en los últimos años, en el 2010 EE. UU. iba por encima de China con más de USD 150 mil millones mientras que China tenía USD 50 mil millones. Con el paso de los años, en el 2010, China tuvo un crecimiento muy alto, llegando hasta casi los USD 500 mil millones<sup>16</sup> (figura 15). Ante tales cifras, — cada vez en aumento—, EE. UU. percibía una amenaza cada vez mayor, por lo que empezó a argumentar que varias grandes compañías tecnológicas como Huawei estaban controladas por los ejércitos y suponían una amenaza internacional. Ante esto, decidió, unilateralmente, prohibir la tecnología de estas compañías de la 5G a partir del 2027<sup>17</sup>.

Actualmente, ambos países siguen dependiendo uno del otro para la elaboración de las tecnologías en las cuales, en un futuro, si EE. UU. continúa buscando la manera de *restringir* a China, lo que podría pasar sería una búsqueda de la aceleración de innovación en los elementos que importa de EE. UU. a fin de eliminar cualquier lazo.

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> Miller, John, y Wunsch, Sasha, «Se observa un fuerte repunte en el comercio de productos de alta tecnología durante la segunda mitad de 2020», *OMPl*, 2021. <a href="https://www.wipo.int/pressroom/es/news/2021/news\_0001.html">https://www.wipo.int/pressroom/es/news/2021/news\_0001.html</a>

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> El País, «EE. UU. vs China: escenarios de la nueva guerra fría», *El País*, 2020. https://elpais.com/especiales/2020/ee-uu-vs-china-escenarios-de-la-nueva-guerra-fria/



**Figura 15.** Valor de las exportaciones de China y Estados Unidos en alta tecnología.

Fuente: OMPI, 2021.

**Figure 15.** Value of high technology exports from China and the United States.

Source: WIPO, 2021.

# V. El panorama que enfrentará China en los inicios del siguiente periodo en el camino a su consolidación como nueva potencia mundial

En el 2015, China decidió llevar a cabo un plan que podría posicionarlos como una gran potencia en cuanto a la fabricación de diversos productos manufactureros en la cual buscan que, pasados los 100 años del inicio del país como potencia, puedan posicionarse como líderes en lo que surge el conocido plan «Made in China 2025», con varios sectores objetivos como los que se muestran en la figura 16<sup>18</sup>. Este modelo también busca cambiar la calidad por la cantidad e invirtiendo en varios centros de inversión como los que están en Shenzhen para así lograr elevar el porcentaje de las producciones de diversos componentes y materiales hasta el 70 % en el 2025<sup>19</sup>.

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> Cyrill, Melissa, «What is Made in China 2025 and Why Has it Made the World So Nervous?», *Briefing*, 2018.

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, «Plan "Made in China 2025": la política que apuesta por la calidad y la innovación tecnológica», *Biblioteca del Congreso Nacional de Chile*, 2015. https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/plan-made-in-china-2025



**Figura 16.** Sectores objetivo del «Hecho en China».

Fuente: China Briefing, 2018.

Figure 16. «Made in China» target sectors.

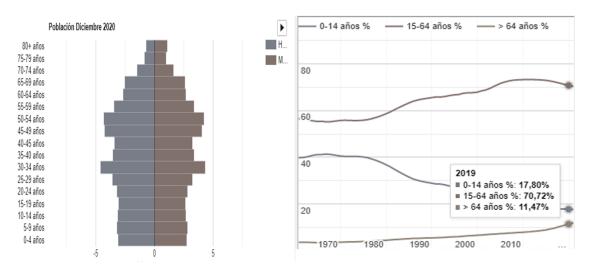
Source: China Briefing, 2018.

21

Esta Guerra Comercial sigue desencadenando muchos aspectos entre ambas potencias que luchan por mantenerse en el poder, ante varios problemas como lo fueron la ya pandemia China sigue posible de varios riesgos por asumir y debe prepararse ante estos como lo son:

- 1) La respuesta ante las crisis económicas: tan sólo en este año se ha mencionado sobre la existencia de una crisis debido a las áreas de los ramos inmobiliarios y energéticos, así como los confinamientos que se están dando de nuevo por la pandemia.
- 2) Las burbujas inmobiliarias: esto se da de aquellas ciudades fantasmas y varios edificios que han quedado vacíos debido al ser uno de los países con más caros en cuanto a los bienes inmuebles siendo incluso casi cuatro veces más que en el caso de España; el escenario de estas burbujas no es nada favorable en un futuro y amenaza con ser una crisis económica fuerte<sup>20</sup>.

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> El País, «¿Burbuja inmobiliaria en China?», El País, 2021. https://elpais.com/economia/si-lo-hubierasabido/2021-12-21/burbuja-inmobiliaria-en-china.html



**Figura 17.** a) Pirámide poblacional en China. b) Distribución poblacional por año en China. Fuente: Datos Macro.

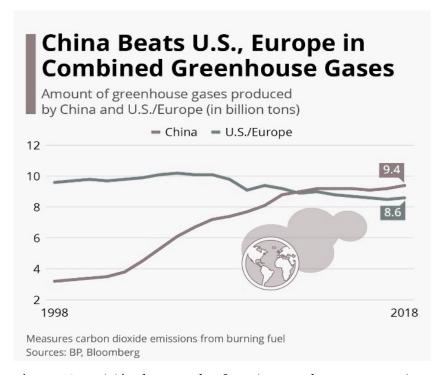
Figure 17. a) Population pyramid in China. b) Population distribution by year in China.

Source: Macro Data.

- 3) Envejecimiento de su población: en cuanto a los últimos censos (figura 17) observamos que la población de los 60 ha ido aumentado con el tiempo y la natalidad ha ido reduciéndose ya que en el 2020 la población de 0 a 14 años era tan sólo el 17.80 % de la población; de las medidas que el país ha impuesto es «retrasar la edad de jubilación» unos meses conforme pasen los años, incluso se espera que para el 2027 se alcance un punto de la gran reducción de la población, aunque podría adelantarse este suceso un par de años<sup>21</sup>.
- 4) Reducir la contaminación: China es conocido como uno de los países más contaminados de los cuales de los mayores minerales para el consumo de energía se sigue utilizando el carbón con un 58 % en su total. En el 2013 «China había impulsado la llamada guerra contra la contaminación, al punto que tres cuartas partes de las reducciones mundiales se explicarían por los esfuerzos realizados por el gigante asiático»<sup>22</sup>. Sin embargo, vino un efecto rebote ocasionado por la pandemia en la que, si no se aplica algún control más estricto y de mayor alcance en menos tiempo, podría llegar a ser un gran problema para su población y para sus industrias manufactureras. Las emisiones del dióxido de Carbono de China antes de la pandemia se mantenían cada vez más altas incluso que en EE. UU. y toda la Unión Europea (figura 18). El incremento de la contaminación de China en tan sólo 10 años ha sido muy drástico y las disminuciones aún están por verse. A principios de este año se acordó que EE. UU. y China (mediante una reunión convocada por el presidente

 <sup>&</sup>lt;sup>21</sup> El Economista, «China, ante el reloj demográfico: una población envejecida pone en riesgo su objetivo de crecimiento», *El Economista*, 2021. <a href="https://www.eleconomista.es/economia/noticias/11209430/05/21/China-ante-el-reloj-demografico-una-poblacion-envejecida-pone-en-riesgo-su-objetivo-de-crecimiento.html">https://www.eleconomista.es/economia/noticias/11209430/05/21/China-ante-el-reloj-demografico-una-poblacion-envejecida-pone-en-riesgo-su-objetivo-de-crecimiento.html</a>
 <sup>22</sup> Congreso Nacional de Chilem «Los problemas que debe enfrentar China por sus altos niveles de polución post pandemia», Observatorio Parlamentario, *Congreso Nacional de Chile*, 2020, https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/nuevos-problemas-china-polucion-coronavirus

actual de Estados Unidos Joe Biden) pondrán un freno a su guerra comercial y cumplirán con los acuerdos de Paris del 2015. China afirma que «alcanzará la neutralidad de carbono para 2060, y llegará a su pico de emisiones de carbono antes de 2030»<sup>23</sup>.



**Figura 18.** Emisión de gases de efecto invernadero: comparativo entre China y EEUU/Europa. Fuente: Statista.

**Figure 18.** Emission of greenhouse gases: comparison between China and the US/Europe. Source: Statista.

5) Aumento del gasto militar: durante la Guerra Fría, el gasto de China estaba en 1% y ahora asciende al 14% del global (tal como se muestra en la figura 19<sup>24</sup>); aún se está lejos de los niveles que tiene EEUU, pero el porcentaje se va reduciendo cada vez más, lo que empieza a preocupar a la inteligencia militar norteamericana ya que, con la tecnología aplicada cada vez más en el sector militar y defensa chino, podría llegar a desencadenar en otra Guerra Fría, ahora en el siglo XXI. Este proceso se ha visto detenido por la actual guerra de Rusia contra Ucrania y a la vez porque China decidió no intervenir directamente con armamento. La duda en el aire es si en algún momento el juego geopolítico cambie, participando una o las dos potencias activamente en el conflicto, desencadenando consecuencias aún inimaginables.

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> Vidal, Macarena, El País, «China y EE. UU. se comprometen a cooperar en la lucha contra el cambio climático», *El País*, 2021. <a href="https://elpais.com/internacional/2021-04-18/china-y-eeuu-se-comprometen-a-reforzar-la-implementacion-del-acuerdo-de-paris.html">https://elpais.com/internacional/2021-04-18/china-y-eeuu-se-comprometen-a-reforzar-la-implementacion-del-acuerdo-de-paris.html</a>

<sup>&</sup>lt;sup>24</sup> El País, «EE. UU. vs China: escenarios de la nueva guerra fría», *El País*, 2020.

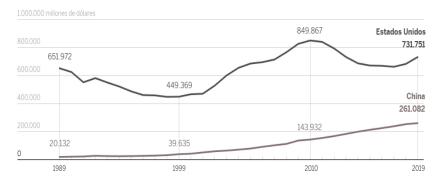


Figura 19. Gasto militar de Estados Unidos y China.

Fuente: El País.

Figure 19. US and Chinese military spending.

Source: The Country.

#### VI. Conclusiones

La administración de Xi Jinping está por terminar y un nuevo período empezará en la que habrá que observar cuáles serán las políticas o metas que se perseguirán en este nuevo período en el que China deberá a su vez tener en cuenta los problemas que se vienen acumulando desde este período como lo son las burbujas inmobiliarias, los problemas con su población o su relación con Hong Kong y Taiwán. Se anticipa su continuidad.

En cuanto al conflicto con EE. UU., cuando Donald Trump estuvo en el poder, fue uno de los períodos más tensos entre ambas potencias, con una guerra de proteccionismo a fin de mantener su poder; después de aumentos excesivos en los aranceles y prohibiciones tecnológicas se había llegado a un acuerdo hasta el momento en el que China volvió a ser el foco de atención mundial al ocultar información sobre la pandemia.

Queda poco tiempo para culminar con la administración de Xi Jinping y actualmente existe una relación neutra -podría decirse- con el actual presidente de EE. UU., Joe Biden. China, al no entrar en el conflicto directo de Rusia contra Ucrania, que es apoyado por EE. UU.; si continúa innovando en varias áreas (industria tecnológica y de conseguir materias primas sin efectos contaminantes), podría incluso llegar a desprenderse totalmente de la dependencia de EE. UU. Si bien podría anticiparse nuevas guerras comerciales y amenazas militares en el mediano y largo plazos (en un supuesto panorama favorable en el que China resuelva los problemas internos y continúe con una política abierta como la de Xi Jinping), podríamos estar muy cerca del ascenso de China como lo primer potencia mundial, quitándole el lugar a EE. UU. y dando nacimiento a una nueva era geopolítica.

#### VII. Referencias

ABRIL, GUILLERMO, Y RAJOTE, JAMES, «Shenzhen, el rugido tecnológico de China», *El País Semanal*, España, 24 de noviembre de 2017 [video],

https://www.youtube.com/watch?v=f7QRztkSYfs

BIBLIOTECA DEL CONGRESO NACIONAL DE CHILE, «Plan "Made in China 2025": la política que apuesta por la calidad y la innovación tecnológica», *Biblioteca del* 

- Congreso Nacional de Chile, 2015.
- https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/plan-made-in-china-2025
- CONGRESO NACIONAL DE CHILEM, «Los problemas que debe enfrentar China por sus altos niveles de polución post pandemia», Observatorio Parlamentario, *Congreso Nacional de Chile*, 2020,
  - https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/nuevos-problemas-china-polucion-coronavirus
- CYRILL, MELISSA, «What is Made in China 2025 and Why Has it Made the World So Nervous?», *Briefing*, 2018.
- EL ECONOMISTA, «China, ante el reloj demográfico: una población envejecida pone en riesgo su objetivo de crecimiento», *El Economista*, 2021.

  <a href="https://www.eleconomista.es/economia/noticias/11209430/05/21/China-ante-el-reloj-demografico-una-poblacion-envejecida-pone-en-riesgo-su-objetivo-de-crecimiento.html">https://www.eleconomista.es/economia/noticias/11209430/05/21/China-ante-el-reloj-demografico-una-poblacion-envejecida-pone-en-riesgo-su-objetivo-de-crecimiento.html</a>
- EL PAÍS, «¿Burbuja inmobiliaria en China?», *El País*, 2021.

  <a href="https://elpais.com/economia/si-lo-hubiera-sabido/2021-12-21/burbuja-inmobiliaria-en-china.html">https://elpais.com/economia/si-lo-hubiera-sabido/2021-12-21/burbuja-inmobiliaria-en-china.html</a>
- EL PAÍS, «EE. UU. vs China: escenarios de la nueva guerra fría», *El País*, 2020. <a href="https://elpais.com/especiales/2020/ee-uu-vs-china-escenarios-de-la-nueva-guerra-fria/">https://elpais.com/especiales/2020/ee-uu-vs-china-escenarios-de-la-nueva-guerra-fria/</a>
- EL PAÍS, «EE. UU. vs China: escenarios de la nueva guerra fría», El País, 2020.
- EL PAÍS, «EEUU y China: guerra comercial en 4 claves», *El País*, España, 9 de abril de 2018 [video],

https://repositorio.comillas.edu/xmlui/bitstream/handle/11531/28281/TFG-Sandoval%20Padilla%2C%20Laura.pdf?sequence=1 https://www.youtube.com/watch?v=VTkrizRuB\_g.

- HUANG, ZHEPING, «Charted: China's Great Famine, according to Yang Jisheng, a journalist who lived through it», *Quartz. Make business better*, Estados Unidos, marzo de 2016, <a href="https://qz.com/633457/charted-chinas-great-famine-according-to-yang-jisheng-a-journalist-who-lived-through-it">https://qz.com/633457/charted-chinas-great-famine-according-to-yang-jisheng-a-journalist-who-lived-through-it</a>.
- MILLER, JOHN, Y WUNSCH, SASHA, «Se observa un fuerte repunte en el comercio de productos de alta tecnología durante la segunda mitad de 2020», *OMPI*, 2021. https://www.wipo.int/pressroom/es/news/2021/news\_0001.html
- MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA, «¿Por qué es viable el principio de "un país, dos sistemas"?», Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, China, 31 de marzo de 2003, <a href="https://www.fmprc.gov.cn/esp/ljzg/zztw/200303/t20030331\_928740.html">https://www.fmprc.gov.cn/esp/ljzg/zztw/200303/t20030331\_928740.html</a>.
- NESSIM, JESSICA; VILLAGRÁN, IGNACIO, Y MERA, CAROLINA, «Notas sobre la transición política en la República Popular de China a partir del 16º Congreso del Partido Comunista», Instituto de Investigaciones Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Argentina, 2002, <a href="http://biblioteca.clacso.edu.ar/gsdl/collect/ar/ar-030/index/assoc/D307.dir/IC5.pdf">http://biblioteca.clacso.edu.ar/gsdl/collect/ar/ar-030/index/assoc/D307.dir/IC5.pdf</a>.
- ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO, «DS543: Estados Unidos Medidas arancelarias sobre determinados productos procedentes de China», *Organización*

- *Mundial del Comercio*, Suiza, 2018 [actualización más reciente en 2020], https://www.wto.org/spanish/tratop\_s/dispu\_s/cases\_s/ds543\_s.htm.
- REDACCIÓN, BBC MUNDO, «La brutal campaña anticorrupción del presidente chino, Xi Jinping, la mayor "purga" de funcionarios del Partido Comunista desde los tiempos de Mao Zedong», *BBC News*, Reino Unido, 24 de octubre de 2017, https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-41721605.
- REDACCIÓN, BBC NEWS MUNDO, «70 años del triunfo del comunismo: cómo China pasó de ser un país pobre y rural a una superpotencia mundial», *BBC News Mundo*, Reino Unido, 18 de diciembre de 2018 [actualizado el 29 de septiembre de 2019], https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-46611462.
- REDACCIÓN, BBC, «Guerra comercial entre Estados Unidos y China: ¿cómo afecta a las industrias tecnológicas de ambos países?», *BBC*, Reino Unido, 2019.
- REINOSO, JOSÉ «China cambia para seguir creciendo», *El País*, España, 14 de junio de 2013.
  - https://elpais.com/economia/2013/06/14/actualidad/1371222258\_764275.html.
- SANDOVAL PADILLA, LAURA, «La guerra comercial entre Estados Unidos y China. ¿Cómo reaccionará la Unión Europea?», Trabajo final de grado, España, Universidad Pontificia Comillas, Facultad de Ciencias Humanas y Sociales, 2019,
- SELVA, VINCENT, «Cuarta Revolución Industrial», Economipedia, 2016.
  - https://economipedia.com/definiciones/cuarta-revolucion-industrial.html
- SIMPSON, JOHN, «Hu Jintao y la década prodigiosa de China», *BBC News*, Reino Unido, 21 de julio de 2012,
  - https://www.bbc.com/mundo/noticias/2012/07/120721\_china\_hu\_jintao\_rg.
- STAIANO, MARÍA FRANCESCA, «Los 40 años reforma y apertura de Deng Xiaoping», Instituto de Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de La Plata, Argentina, 2018, <a href="https://www.iri.edu.ar/wp-content/uploads/2018/12/opiniones-en-el-iri-staiano-diciembre-final.pdf">https://www.iri.edu.ar/wp-content/uploads/2018/12/opiniones-en-el-iri-staiano-diciembre-final.pdf</a>
- VIDAL, MACARENA, El País, «China y EE. UU. se comprometen a cooperar en la lucha contra el cambio climático», *El País*, 2021. <a href="https://elpais.com/internacional/2021-04-18/china-y-eeuu-se-comprometen-a-reforzar-la-implementacion-del-acuerdo-de-paris.html">https://elpais.com/internacional/2021-04-18/china-y-eeuu-se-comprometen-a-reforzar-la-implementacion-del-acuerdo-de-paris.html</a>
- ZENGIN, DILARA, «China comienza a levantar restricciones a la importación de productos agrícolas de EEUU», *Anadolu Ajansi*, Turquía, 26 de febrero de 2020, <a href="https://www.aa.com.tr/es/econom%C3%ADa/china-comienza-a-levantar-restricciones-a-la-importaci%C3%B3n-de-productos-agr%C3%ADcolas-de-eeuu/1745863">https://www.aa.com.tr/es/econom%C3%ADa/china-comienza-a-levantar-restricciones-a-la-importaci%C3%B3n-de-productos-agr%C3%ADcolas-de-eeuu/1745863</a>.